



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: дума@aosd.ru

от 14 ИЮН 2019 № 02-13/199
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

ес



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

07.06.2019 № 02-20/300

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (далее – проект областного закона).

Проектом областного закона предлагается усовершенствовать механизм предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных отдельными областными законами, сохраняющий право на получение таких мер социальной поддержки за лицами, достигшими возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин.

В настоящее время для получения указанных мер социальной поддержки данные лица должны не только достичь определенного возраста, необходимого для назначения страховой пенсии по старости по состоянию на 31 декабря 2018 года, но и соответствовать иным условиям, необходимым для назначения такой пенсии в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации (соответствующий страховой стаж и величина индивидуального пенсионного коэффициента).

За основу данного подхода взяты положения Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения

Архангельское областное
Собрание депутатов
№ 02-20/300
Вх. № 137/193

19.1.

и выплаты пенсий». Данным федеральным законом изменено только условие назначения страховой пенсии по старости в части увеличения пенсионного возраста. Иные условия назначения страховой пенсии по старости (наличие соответствующих страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента) продолжают действовать и применяться. Аналогичный подход предусмотрен также в Федеральном законе от 30 октября 2018 года № 378-ФЗ «О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которому право на льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц сохранено за физическими лицами, соответствующими условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Министерство) направлены рекомендации для органов социальной защиты населения и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения в целях предоставления гражданам льгот и (или) мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации (далее – рекомендации Министерства) (письмо Министерства от 18 декабря 2018 года № 21-2/10/П-9349).

Министерством рекомендовано под необходимыми условиями для получения льгот и (или) мер социальной поддержки понимать пенсионный возраст, необходимый для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года (без соблюдения условий к страховому стажу и величине индивидуального пенсионного коэффициента). По мнению Министерства, в целях предоставления мер социальной поддержки и налоговых льгот к гражданам предпенсионного возраста следует относить лиц, достигших соответствующего предпенсионного возраста, без соблюдения каких-либо иных дополнительных условий. Министерство отмечает, что такой подход применяется в законодательстве 51 субъекта Российской Федерации, а в законодательстве 34 субъектов Российской Федерации меры социальной поддержки гражданам предпенсионного возраста с 1 января 2019 года предоставляются при соблюдении дополнительных условий.

В интересах граждан предпенсионного возраста, проживающих на территории Архангельской области, учитывая рекомендации Министерства, законопроектом предлагается предусмотреть, что меры социальной поддержки, установленные отдельными областными законами, предоставляются лицам, достигшим предпенсионного возраста (соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин), без соблюдения

2

иных условий, необходимых для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим по состоянию на 31 декабря 2018 года (условий к страховому стажу и величине индивидуального пенсионного коэффициента).

Финансирование положений законопроекта будет осуществляться за счет средств областного бюджета, предусмотренных в областном законе от 17 декабря 2018 года № 35-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Дополнительные финансовые средства на расходы, связанные с предоставлением мер социальной поддержки ветеранам труда, ветеранам военной службы, обусловленные реализацией положений законопроекта, будут предусмотрены в ходе исполнения областного бюджета в 2019 году.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об изменении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр труда, занятости и социального развития Архангельской области Молчанова Елена Владимировна.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

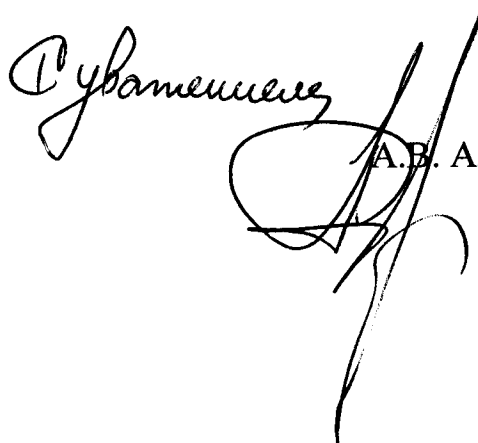
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.
8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области


А.В. Алсуфьев

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в отдельные областные законы
в сфере предоставления мер социальной поддержки
отдельным категориям граждан****Статья 1.**

Пункты 1 и 2 статьи 1 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, № 33; 2005, № 2, 3, 6; 2006, № 12; 2007, № 19; 2008, № 28, 31; 2009, № 5, 6; 2010, № 17; 2012, № 31, 34; 2013, № 39, 3; 2014, № 7, 12; 2015, № 16, 21; 2016, № 23; 2017, № 33, 34; 2018, № 44, 45, 1, 4; 2019, № 5, 7, 8) изложить в следующей редакции:

«1) лиц, являющихся ветеранами труда, имеющих право на пенсию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»), Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон «О страховых пенсиях») либо достигших возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин, а также ветеранов военной службы, достигших возраста, дающего право на пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральным законом «О страховых пенсиях», либо достигших возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин;

2) лиц, которым присвоено звание «Ветеран труда Архангельской области», если они достигли возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин;».

Статья 2.

Внести в областной закон от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 4; 2006, № 10, 12, 13; 2007, № 15, 17; 2008, № 31; 2009, № 5, 6; 2010, № 17; 2011, № 24; 2012, № 32, 35; 2013, № 37,

39, 41, 4; 2015, № 14, 16, 21; 2016, № 29, 31; 2017, № 34; 2018, № 45, 1; 2019, № 7) следующие изменения:

1. В пункте 1 преамбулы слова «и соответствующим условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста» исключить.

2. В абзаце первом пункта 1 статьи 1 слова «и соответствующим условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста» исключить.

3. В статье 2:

1) в абзаце пятом:

слова «и соответствующим условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста» исключить;

слова «и соответствия условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста,» исключить;

2) в абзаце шестом слова «и соответствующим условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста» исключить.

4. В дефисе втором подпункта «а» пункта 1 статьи 3 слова «и соответствующих условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста» исключить.

Статья 3.

Внести в областной закон от 23 сентября 2009 года № 59-5-ОЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан, имеющих особые заслуги в развитии социальной сферы Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 5; 2012, № 31; 2017, № 34; 2018, № 45, 1) следующие изменения:

1. В пункте 1 статьи 1 слова «и соответствующие условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим

на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста» исключить.

2. В пункте 1 статьи 3 слова «и соответствующим условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста» исключить.

Статья 4.

Внести в абзац первый подпункта 2 пункта 1 статьи 39 областного закона от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13; 2015, № 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21; 2016, № 24, 26, 28, 29, 30; 2017, № 34, 38; 2018, № 42, 45, 1, 2, 4; 2019, № 7, 8) следующие изменения:

1. Слова «имеющие право на страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон «О страховых пенсиях»), действовавшим на 31 декабря 2018 года» заменить словами «прекратившие трудовые отношения с государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной организацией Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо с государственной медицинской организацией Архангельской области и достигшие возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин».

2. Слова «возникновения права на страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», действовавшим на 31 декабря 2018 года,» заменить словами «достижения возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин».

Статья 5.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

7

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования механизма предоставления мер социальной поддержки гражданам предпенсионного возраста.

Законопроектом предлагается внести изменения в четыре областных закона:

от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»;

от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

от 23 сентября 2009 года № 59-5-ОЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан, имеющих особые заслуги в развитии социальной сферы Архангельской области»;

от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области».

По поручению Президента Российской Федерации в целях сохранения установленных законодательством Архангельской области мер социальной поддержки и налоговых льгот для граждан, достигших возраста, необходимого для назначения страховой пенсии по старости по состоянию на 31 декабря 2018 года (далее – предпенсионный возраст), принят областной закон от 25 сентября 2018 года № 1-1-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – областной закон № 1-1-ОЗ). Данный областной закон вступил в силу 1 января 2019 года.

За основу концепции областного закона № 1-1-ОЗ взяты положения Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». Данным федеральным законом изменено только одно условие назначения страховой пенсии по старости – в части увеличения пенсионного возраста. Иные условия назначения данной пенсии (наличие соответствующих страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента) (части 2 и 3 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях») продолжают действовать и применяться. Аналогичный подход предусмотрен также в Федеральном законе от 30 октября 2018 года № 378-ФЗ

8

«О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». В соответствии с этим федеральным законом право на льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц сохранены за физическими лицами, соответствующими условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года.

Учитывая положения указанных федеральных законов областным законом № 1-1-ОЗ сохранено право на меры социальной поддержки, предусмотренные отдельными областными законами, за гражданами, достигшими предпенсионного возраста (мужчины – 55 лет, женщины – 50 лет), которые соответствуют также условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года (определенный страховой стаж и величина индивидуального пенсионного коэффициента).

Реализация положений областного закона № 1-1-ОЗ позволила не допустить расширение категорий получателей мер социальной поддержки и налоговых льгот. Механизм предоставления мер социальной поддержки гражданам предпенсионного возраста, установленный областным законом № 1-1-ОЗ, постоянно совершенствуется.

На четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов 15 декабря 2018 года принят областной закон от 20 декабря 2018 года № 54-4-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социально-трудовых отношений». Данным областным законом, в частности, для ветеранов военной службы, достигших возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин, для получения мер социальной поддержки по аналогии с иными отдельными категориями граждан предпенсионного возраста установлено требование их соответствия условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации.

В целях реализации механизма предоставления мер социальной поддержки гражданам предпенсионного возраста принято постановление Правительства Архангельской области от 18 декабря 2018 года № 602-пп «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Архангельской области». Согласно данному постановлению в целях получения информации, необходимой для предоставления отдельных мер социальной поддержки, государственные учреждения социальной защиты населения Архангельской области обращаются в отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области на основании соглашения о межведомственном взаимодействии за информацией в части страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента в отношении граждан предпенсионного возраста, имеющих право на меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета.

На практике реализация механизма предоставления мер социальной поддержки гражданам предпенсионного возраста, предусмотренного областным законом № 1-1-ОЗ, оказалась затруднительной с точки зрения получения гражданами предпенсионного возраста информации, касающейся их страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента, а также возможности запрашивания такой информации государственными учреждениями социальной защиты населения Архангельской области в отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области.

Трудности, связанные с получением (запрашиванием) указанной информации в отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области, обусловлены тем, что граждане предпенсионного возраста, не будучи получателями страховой пенсии по старости, не являются клиентами Пенсионного фонда Российской Федерации. Вместе с тем отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области должно не только предоставлять информацию о страховом стаже и величине индивидуального пенсионного коэффициента граждан предпенсионного возраста, но и производить оценку на предмет соответствия таких граждан условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года. Это требует дополнительных финансовых и временных затрат от отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Архангельской области, является дополнительной нагрузкой для его работников.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Министерство) направлены рекомендации для органов социальной защиты населения и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения в целях предоставления гражданам льгот и (или) мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации (далее – рекомендации Министерства) (письмо Министерства от 18 декабря 2018 года № 21-2/10/П-9349).

Министерством рекомендовано под необходимыми условиями для получения льгот и (или) мер социальной поддержки также понимать пенсионный возраст, необходимый для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года (без соблюдения условий к страховому стажу и величине индивидуального пенсионного коэффициента). По мнению Министерства, в целях предоставления мер социальной поддержки и налоговых льгот к гражданам предпенсионного возраста следует относить лиц, достигших соответствующего предпенсионного возраста, без соблюдения каких-либо иных дополнительных условий. Министерство отмечает, что такой подход применяется в законодательстве 51 субъекта Российской Федерации, а в законодательстве 34 субъектов Российской Федерации меры социальной

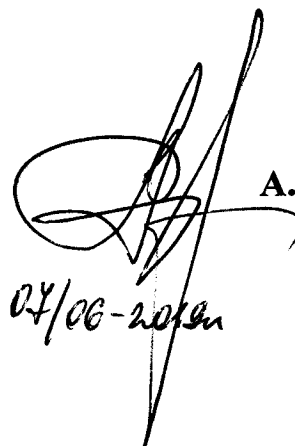
поддержки гражданам предпенсионного возраста с 1 января 2019 года предоставляются при соблюдении дополнительных условий.

В интересах граждан предпенсионного возраста, проживающих на территории Архангельской области, учитывая рекомендации Министерства, законопроектом предлагается усовершенствовать механизм предоставления мер социальной поддержки, установленных отдельными областными законами, гражданам предпенсионного возраста, предусмотрев, что такие меры социальной поддержки предоставляются лицам, достигшим возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин, без соблюдения иных условий, необходимых для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года (условий к страховому стажу и величине индивидуального пенсионного коэффициента).

Реализация положений законопроекта позволит значительно упростить процедуру получения гражданами предпенсионного возраста мер социальной поддержки, предусмотренных отдельными областными законами.

Согласно законопроекту его положения предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

**Исполняющий обязанности
Губернатора
Архангельской области**



04/06-2019

А.В. Алсуфьев

//

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки
отдельным категориям граждан»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (далее – законопроект) повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов.

Реализация предусмотренных законопроектом изменений в областной закон от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» позволит получать меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета лицам, являющимся ветеранами труда, ветеранами военной службы, при достижении ими возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин без соблюдения каких-либо иных дополнительных условий (наличие соответствующих страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента). Учитывая это, принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов.

Указанные дополнительные расходы областного бюджета в 2019 году составят:

4 510,75 тыс. рублей + 2 285,65 тыс. рублей + 384,02 тыс. рублей + 38,66 тыс. рублей = 7 219,08 тыс. рублей, где:

1) 4 510,75 тыс. рублей – дополнительная потребность на предоставление компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеранам труда и ветеранам военной службы на 2019 год:

$(411 \text{ человек} * 899,92 \text{ рубля} * 12 \text{ месяцев}) * 1,0163 = 4 510,75 \text{ тыс. рублей}$, где:

411 человек – прогнозная средняя численность граждан предпенсионного возраста, которым в 2019 году будут назначены меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг;

899,92 рубля – расходы на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в расчете на 1 получателя в месяц;

1,0163 – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций;

2) 2 285,65 тыс. рублей – дополнительная потребность на предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда и ветеранам военной службы на 2019 год:

$(411 \text{ человек} * 456 \text{ рублей} * 12 \text{ месяцев}) * 1,0163 = 2 285,65 \text{ тыс. рублей}$, где:

411 человек – прогнозная средняя численность граждан предпенсионного возраста, которым в 2019 году будет назначена

мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты;

456 рублей – размер ежемесячной денежной выплаты на 1 получателя в месяц;

1,0163 – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций;

3) 384,02 тыс. рублей – дополнительная потребность на предоставление ежемесячной денежной выплаты на приобретение твердого топлива гражданам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления:

$(82 \text{ человека} * 384 \text{ рубля} * 12 \text{ месяцев}) * 1,0163 = 384,02 \text{ тыс. рублей,}$

где:

82 человека – прогнозная средняя численность граждан предпенсионного возраста, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, которым в 2019 году будет назначена мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на приобретение твердого топлива;

384 рубля – размер ежемесячной денежной выплаты на приобретение твердого топлива на 1 получателя в месяц;

1,0163 – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций;

4) 38,66 тыс. рублей – дополнительная потребность на предоставление оплаты стоимости проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения:

$705 \text{ поездов} * 54,84 \text{ рубля} = 38,66 \text{ тыс. рублей, где;}$

705 поездов – прогнозное среднее количество поездов граждан предпенсионного возраста, которым в 2019 году будет назначена мера социальной поддержки в виде оплаты проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения;

54,84 рубля – расходы на предоставление меры социальной поддержки в виде оплаты проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в расчете на 1 получателя в месяц.

Таким образом, при принятии законопроекта расходы областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда и ветеранам военной службы увеличатся в 2019 году на 7 219,08 тыс. рублей, в плановом периоде 2020 и 2021 годов соответственно на 7 385,99 тыс. рублей и 7 573,11 тыс. рублей (увеличение расходов областного бюджета в плановом периоде определено с учетом индексации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в 2020 году – на 3,7 процента, в 2021 году – на 4,0 процента).

Планируется, что реализация изменений законопроекта в областные законы:

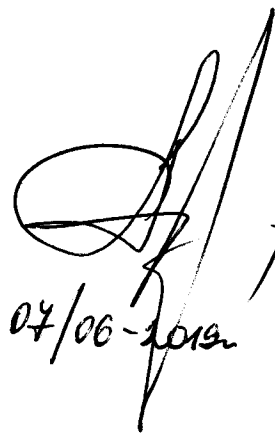
от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (далее – областной закон № 52-4-ОЗ);

от 23 сентября 2009 года № 59-5-ОЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан, имеющих особые заслуги в развитии социальной сферы Архангельской области» (далее – областной закон № 59-5-ОЗ);

от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» (далее – областной закон № 712-41-ОЗ) не повлечет дополнительных расходов областного бюджета. Это обусловлено тем, что, как правило, квалифицированные специалисты, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), граждане, имеющие особые заслуги в развитии социальной сферы Архангельской области, и педагогические работники при достижении предпенсионного возраста (55 лет мужчины и 50 лет женщины соответственно) и с учетом условий, предусмотренных указанными областными законами для получения мер социальной поддержки, уже имеют страховой стаж и индивидуальный пенсионный коэффициент, необходимые для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года.

Финансирование положений законопроекта, предусматривающих соответствующие изменения в областные законы № 52-4-ОЗ, № 59-5-ОЗ и № 712-41-ОЗ, будет осуществляться за счет средств областного бюджета, предусмотренных в областном законе от 17 декабря 2018 года № 35-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. В случае возникновения потребности в дополнительных финансовых средствах, обусловленной реализацией положений законопроекта, такие финансовые средства будут предусмотрены в ходе исполнения областного бюджета в 2019 году.

**Исполняющий обязанности
Губернатора
Архангельской области**



07/06-2019

А.В. Алсуфьев

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки
отдельным категориям граждан»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» потребует внесения изменений в:

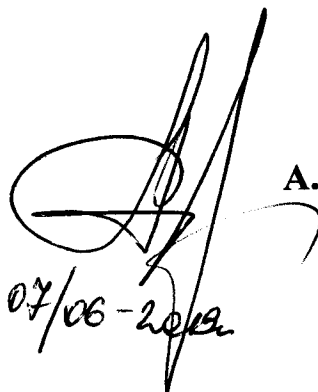
порядок назначения и выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам, имеющим особые заслуги в развитии социальной сферы Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 1 декабря 2009 года № 170-пп;

порядок предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных организаций Архангельской области и муниципальных образовательных организаций муниципальных образований Архангельской области, государственных организаций Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и государственных медицинских организаций Архангельской области в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 30 марта 2010 года № 79-пп;

положение о порядке назначения, финансирования и предоставления мер социальной поддержки ветеранам, гражданам, пострадавшим от политических репрессий, и иным категориям граждан, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 11 августа 2014 года № 324-пп;

порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области, предусмотренных областным законом от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)», утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 15 января 2019 года № 1-пп.

**Исполняющий обязанности
Губернатора
Архангельской области**



07/06-2019

А.В. Алсуфьев

15

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (девятая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере
предоставления мер социальной
поддержки отдельным категориям
граждан»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (девятая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

17

**Обоснование
законодательной необходимости внесения проекта
областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным
категориям граждан»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (далее – законопроект) предлагается усовершенствовать механизм предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных отдельными областными законами, сохраняющий право на получение таких мер социальной поддержки за лицами, достигшими возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин.

В настоящее время для получения указанных мер социальной поддержки данные лица должны не только достичь определенного возраста, необходимого для назначения страховой пенсии по старости по состоянию на 31 декабря 2018 года, но и соответствовать иным условиям, необходимым для назначения данной пенсии в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации (наличие соответствующих страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента).

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в письме от 18 декабря 2018 года № 21-2/10/П-9349 направлены рекомендации для органов социальной защиты населения и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, в целях предоставления гражданам указанной категории льгот и (или) мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации. В данных рекомендациях предлагается в целях предоставления мер социальной поддержки и налоговых льгот к гражданам предпенсионного возраста относить лиц, достигших соответствующего предпенсионного возраста, без соблюдения каких-либо иных дополнительных условий.

В интересах граждан предпенсионного возраста, проживающих на территории Архангельской области, учитывая указанные рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, законопроектом предлагается предусмотреть, что меры социальной поддержки, установленные отдельными областными законами, предоставляются лицам, достигшим предпенсионного возраста (соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин), без соблюдения иных условий, необходимых для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года (условий, касающихся страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента).

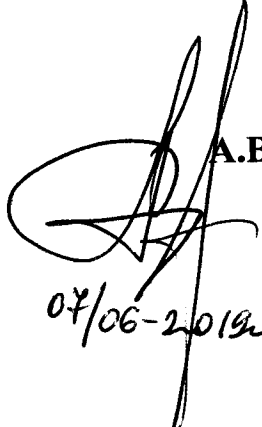
Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета на 2019 год и плановый период на 2020 и 2021 годы.

18

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об изменении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете.

С учетом этого законопроект вносится для рассмотрения на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Исполняющий обязанности
Губернатора
Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
07/06-2019



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/173 от 10.06.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки
отдельным категориям граждан»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым, полагает необходимым сообщить следующее.

1. Проектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:

- от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»;

- от 22 июня 2005 года № 52-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

- от 23 сентября 2009 года № 59-5-ОЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан, имеющих особые заслуги в развитии социальной сферы Архангельской области»;

- от 2 июля 2013 года № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области».

Проект разработан в целях совершенствования механизма предоставления мер социальной поддержки, предусматривает право на получение мер социальной поддержки за лицами, достигшими возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин.

В соответствии с Проектом областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

Принятие Проекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов (2019 год – на 7219,08 тыс. рублей, в плановом периоде 2020 и 2021 годов соответственно на 7385,99 тыс. рублей и 7573,11 тыс. рублей).

14.06.2019
01-02/1183

da

Принимая во внимание изложенное и положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, полагаем, что реализация положений Проекта потребует внесения изменений в областной закон от 17 декабря 2018 года № 35-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

2. Проект внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с дефисом 4 абзаца 2 пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области».

Согласно дефису 4 абзаца 2 пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области могут быть внесены проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

Дефисом 1 абзаца 2 пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предусмотрено, что областной закон может быть принят в день принятия Проекта областного закона в первом чтении.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель начальника правового
управления - начальник отдела
по обеспечению законодательной
деятельности



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 14 июня 2019 г. № _____
на № пз7/173 от 10.06.2019

Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере
предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям
граждан»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» и сообщает, что к законопроекту замечаний редакционно-технического характера нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева
21 57 92

14 06 2019

14.